

# ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	15
INTRODUCCIÓN .....	17

## CAPÍTULO I

---

### ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

1. INTRODUCCIÓN.....	45
2. DECRETO LEY 1670 DE 1975.....	49
2.1. <i>Las entidades públicas destinatarias de la normativa</i> .....	49
2.2. <i>Los partícipes de la contratación administrativa</i> .....	50
2.3. <i>De las inhabilidades</i> .....	51
2.3.1. <i>Otras inhabilidades</i> .....	51
2.4. <i>De las incompatibilidades</i> .....	52
2.5. <i>Excepción a las inhabilidades e incompatibilidades</i> .....	53
2.6. <i>Normas aplicables a la contratación administrativa</i> .....	53
2.7. <i>Delegación</i> .....	53
2.8. <i>Las modalidades de selección en el decreto 1670</i> .....	53
2.8.1. <i>Contrato por acto administrativo</i> .....	54
2.8.2. <i>La licitación</i> .....	54
2.8.3. <i>La Contratación directa</i> .....	57
2.9. <i>Adjudicación</i> .....	59
2.10. <i>Requisitos de suscripción del contrato</i> .....	60
2.11. <i>Contratos adicionales</i> .....	60
2.12. <i>Cláusulas obligatorias - exorbitantes</i> .....	61
2.12.1. <i>Caducidad</i> .....	61
2.12.2. <i>Subordinación apropiaciones presupuestales</i> .....	62
2.12.3. <i>Garantías</i> .....	62
2.12.4. <i>Cláusula de multas</i> .....	62
2.12.5. <i>Clausula penal pecuniaria</i> .....	63

2.13.	<i>Clases de contratos administrativos</i> .....	63
2.14.	<i>Nulidades Contractuales</i> .....	73
2.14.1.	<i>Nulidad absoluta:</i> .....	73
2.14.2.	<i>Nulidad relativa</i> .....	74
2.15.	<i>Liquidación del contrato</i> .....	74
<b>3.</b>	<b>DECRETO LEY 150 DE 1976</b> .....	<b>74</b>
3.1.	<i>Puesta en común</i> .....	74
3.2.	<i>Modificaciones relevante entre los decretos</i> .....	75
<b>4.</b>	<b>DECRETO LEY 222 DE 1983</b> .....	<b>80</b>
4.1.	<i>Introducción</i> .....	80
4.2.	<i>Aspectos del nuevo régimen de contratación</i> .....	82
4.2.1.	<i>Definición de empleado oficial.</i> .....	82
4.2.2.	<i>La normativa aplicable</i> .....	83
4.2.3.	<i>Contratos administrativos y de derecho privado de la administración</i> .....	83
4.2.3.1.	<i>Jurisdicción competente</i> .....	84
4.2.4.	<i>Cláusulas excepcionales</i> .....	84
4.2.4.1.	<i>Terminación unilateral</i> .....	85
4.2.4.2.	<i>Modificación unilateral</i> .....	86
4.2.4.3.	<i>Interpretación unilateral</i> .....	87
4.3.	<i>Requisitos contratos administrativos y de derecho privado</i> .....	88
4.4.	<i>Modalidades de selección</i> .....	89
4.4.1.	<i>La licitación.</i> .....	89
4.4.1.1.	<i>Criterios para la adjudicación</i> .....	93
4.4.2.	<i>Concurso de méritos</i> .....	95
4.4.2.1.	<i>Causales para declarar desierto los procedimientos</i> .....	95
4.4.3.	<i>Contratación directa</i> .....	96
4.5.	<i>Registro de proponentes</i> .....	100
4.6.	<i>Registro presupuestal</i> .....	100
4.7.	<i>Perfeccionamiento del contrato</i> .....	101
4.8.	<i>Contratos adicionales</i> .....	102
<b>4.9.</b>	<b><i>Cláusulas obligatorias</i></b> .....	<b>102</b>
4.9.1.	<i>Caducidad</i> .....	103
4.9.2.	<i>Sujeción a las apropiaciones presupuestales</i> .....	104
4.9.3.	<i>Garantías</i> .....	104
4.9.4.	<i>Multas</i> .....	105

4.9.5.	Clausula penal pecuniaria .....	106
4.9.6.	Sujeción a la ley colombiana y renuncia reclamación diplomática .....	106
4.10.	<i>Nulidades contractuales</i> .....	106
4.11.	<i>Tipologías contractuales</i> .....	107
4.11.1.	Contrato de obras públicas .....	108
4.11.2.	Contrato de consultoría.....	112
4.11.3.	Contrato de suministro.....	112
4.11.4.	Contratos de compraventa y permuta de bienes muebles.....	113
4.11.5.	Contrato de compraventa y permuta de bienes inmuebles .....	113
4.11.6.	Contrato de arrendamiento .....	114
4.11.7.	Contrato de prestación de servicios.....	115
4.11.8.	Contrato de donación .....	116
4.11.9.	Contrato de concesión de servicios de telecomunicaciones.. 116	
4.11.10.	Contratos de empréstito .....	117
4.11.11.	Contrato de seguro .....	119
4.11.12.	Contratos entre entidades públicas .....	119
4.12.	<b>La Liquidación de los contratos</b> .....	119

## CAPÍTULO II

### HOLÍSTICA DEL CONTRATO ESTATAL

1.	INTRODUCCIÓN.....	121
2.	CONCEPTO DE CONTRATO ESTATAL.....	128
3.	CRITERIO QUE DETERMINA LA NATURALEZA Y CLASIFICACIÓN DE LOS RÉGIMENES JURÍDICOS DEL CONTRATO ESTATAL .....	132
4.	ADQUISICIONES DE LAS ENTIDADES ESTATALES .....	156
5.	TIPOLOGÍAS CONTRACTUALES.....	162
5.1.	<i>Contrato de obra pública</i> .....	166
5.1.1.	Modalidades de pago del contrato de obra.....	174
5.1.2.	Conceptualización del – AIU – <i>¿su papel es exclusivo de los contratos de obra pública?</i> .....	197
5.2.	<i>Contrato de prestación de servicios</i> .....	201
5.2.1.	La modalidad de selección aplicable al contrato	

	de prestación de servicios .....	212
5.2.2.	El contrato de prestación de servicios y el elemento de subordinación como prueba del contrato realidad.....	213
5.2.3.	La cuota litis o comisión de éxito como forma de remuneración de los contratos de prestación de servicios profesionales.....	218
5.3.	<i>Contrato de consultoría</i> .....	234
5.3.1.	Características de los contratos de consultoría .....	236
5.4.	<i>Contrato de concesión</i> .....	240
5.4.1.	Características y elementos del contrato de concesión a.- La remuneración.- b.- La distribución de riesgos. c.- Propiedad y responsabilidad del bien o servicio debe ser del cedente. d.- La reversión. ....	248
5.4.2.	Delimitación histórica de la concesiones de infraestructura, frente a otras tipologías de concesiones..	257
5.4.3.	Evolución en la estructura de proyectos viales en Colombia, a.- Concesiones primera generación. b.- Concesiones de segunda generación. c.- Concesiones de tercera generación. d. Concesiones de cuarta generación. ....	258
<b>6.</b>	<b>TIPIFICACIÓN DE RIESGOS GENERALES</b> .....	<b>285</b>
6.1.	<i>Riesgos Económicos</i> .....	285
6.2.	<i>Riesgos Sociales o Políticos</i> .....	286
6.3.	<i>Riesgos Operacionales</i> .....	286
6.4.	<i>Riesgos Financieros</i> .....	287
6.5.	<i>Riesgos Regulatorios</i> .....	287
6.6.	<i>Riesgos de la Naturaleza</i> .....	288
6.7.	<i>Riesgos Ambientales</i> .....	288
6.8.	<i>Riesgos Tecnológicos</i> .....	288
<b>7.</b>	<b>TIPIFICACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE RIESGOS ESPECÍFICOS PARA SISTEMAS FÉRREOS DE PASAJEROS Y DE INFRAESTRUCTURA</b> .....	<b>289</b>
7.1.	<i>Riesgo comercial</i> .....	289
7.2.	<i>Riesgo de diseño</i> .....	291
7.3.	<i>Riesgo de construcción</i> .....	292
7.4.	<i>Riesgo predial</i> .....	295
7.5.	<i>Riesgo ambiental, social y de patrimonio cultural</i> .....	296
7.6.	<i>Riesgo de operación y mantenimiento</i> .....	299
7.7.	<i>Riesgo cambiario</i> .....	300
7.8.	<i>Riesgos económicos</i> .....	300

7.9. Riesgos financieros y de liquidez .....	301
7.10. Riesgo de cambio regulatorio .....	302
7.11. Fuerza mayor .....	305
<b>8. OTROS RIESGOS ASOCIADOS A LA GESTIÓN, CORRUPCIÓN Y LA SEGURIDAD DIGITAL.....</b>	<b>306</b>
8.1. <i>La concesión de los servicios y de las actividades de telecomunicaciones .....</i>	<i>308</i>
❖ Concepto de telecomunicación y operador.....	308
❖ Clasificación de los Servicios de Telecomunicaciones.....	310
8.1.1. La reversión en los contratos de concesión para la prestación de servicios de telecomunicaciones, rompe el principio de igualdad y libre competencia? ....	319
8.1.2. La concesión del servicio de telefonía de larga distancia nacional e internacional.....	330
8.2. <i>Contratos estatales de alumbrado público.....</i>	<i>346</i>
8.3. <i>Encargos fiduciarios y fiducia pública.....</i>	<i>353</i>

### CAPÍTULO III

#### FORMACIÓN Y REQUISITOS DEL CONTRATO ESTATAL

<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>359</b>
<b>2. ETAPAS DE FORMACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL .....</b>	<b>362</b>
2.1. <i>Etapa precontractual.....</i>	<i>362</i>
2.1.1. Estudios previos .....	371
2.1.2. Los prepliegos y pliegos de condiciones definitivos.....	382
2.1.3. Naturaleza de los pliegos de condiciones.....	393
2.1.4. Documentos tipo para los pliegos de condiciones, son un verdadero instrumento para combatir la corrupción? .....	398
2.1.4.1. <i>Pliegos o documentos tipo .....</i>	<i>402</i>
2.1.4.2. <i>Ámbito de aplicación de los pliegos tipo en el decreto 342 de 2019, a. Término de caducidad en los pliegos de condiciones.....</i>	<i>405</i>
2.1.4.3. <i>Conclusiones.....</i>	<i>414</i>
2.1.5. Acto de apertura .....	432
2.1.6. Audiencia públicas en la contratación .....	434
❖ Audiencias obligatorias.....	435
2.1.7. Presentación ofertas .....	440

❖ Clases de propuestas en el ECAP.....	441
2.1.8. Requisitos habilitantes.....	449
❖ El K de contratación o capacidad residual.....	459
2.1.8.1. <i>Subsanación de los requisitos habilitantes</i> .....	462
2.1.9. Fase de evaluación .....	468
2.1.9.1. <i>Naturaleza jurídica del informe de</i> <i>evaluación</i> .....	470
2.1.9.2. <i>Ofertas artificialmente bajas</i> .....	474
2.1.10. La adjudicación.....	476
2.1.10.1. <i>Criterios de escogencia de la oferta</i> <i>más favorable</i> .....	481
2.2. <i>Etapa Contractual</i> .....	483
2.2.1. Forma del contrato,	
a.- la urgencia. b.- Los hechos cumplidos.....	485
2.2.1.1. <i>Celebración y perfeccionamiento del</i> <i>contrato estatal</i> .....	525
❖ ¿Qué actos precontractuales tienen la vocación de impugnación ante el juez administrativo? .....	533
❖ Forma de controvertir los actos previos en vigencia de la Ley 1437 de 2011.....	537
❖ Nulidad absoluta del contrato estatal. a.- La caducidad anticipada, b.- Teoría de los actos separables .....	548
2.2.2. Contenido del contrato	
i). Elementos esenciales. ii) Elementos de a naturaleza.	
iii). Elementos accidentales ii) Elementos de	
la naturaleza .....	562
❖ Anticipo y pago anticipado, es un préstamo al contratista? .....	577
2.2.3. Características del contrato estatal .....	582
2.3. <i>Etapa post-contractual</i> .....	589
2.3.1. Terminación del contrato .....	589
2.3.1.1. <i>Modalidades y formas de terminación</i> <i>del contrato</i> .....	590
2.3.2. Liquidación del contrato .....	601
2.3.2.1. <i>Diferentes modalidades de liquidación</i> <i>del contrato, . a.- Bilateral. b.- Unilateral.</i> <i>c.- Judicial. * Conclusiones de liquidación</i> <i>contractual. d.- El fenómeno del contrato</i> <i>no liquidado dentro de los términos legales</i> .....	605
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>623</b>